UCHWAŁA NR XV/149/2020
RADY GMINY STARE BOGACZOWICE

Z DNIA 29 WRZEŚNIA 2020 R.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Starych Bogaczowicach

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3, ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020r. poz. 256 z późn. zm.) Rada Gminy Stare Bogaczowice uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za zasadną skargę Pana XXXX na działalność kierownika gminnej jednostki organizacyjnej - Dyrektora Szkoły Podstawowej w Starych Bogaczowicach w zakresie braku elektronicznej skrzynki podawczej w w/w jednostce.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Stare Bogaczowice do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Stare Bogaczowice

Aneta Rajca

UZASADNIENIE

Skarga osoby fizycznej na dyrektora Szkoły Podstawowej w Starych Bogaczowicach w związku z niezapewnieniem elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP wpłynęła do Rady Gminy Stare Bogaczowice w dniu 26 sierpnia 2020 r. Przewodnicząca Rady przekazała przedmiotową skargę do Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia i wydania stanowiska.

Stan prawny:

Kwestie dotyczące rozpatrywania skarg zostały uregulowane w Rozdziale 2 Działu VIII ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020r. poz. 256 i poz. 695) - dalej jako: Kpa. Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kpa do rozpatrzenia skargi na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych właściwa jest rada gminy. Organy samorządu terytorialnego winny dążyć do wyjaśnienia stanu faktycznego mając na względzie interes społeczny i słuszny interes strony.

Zgodnie z definicją zawartą w ustawie z dnia 17 lutego 2005 roku o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (tekst jednolity Dz. U. z 2020, poz. 346 z póź. zm.) – dalej u.i.d.p - elektroniczna skrzynka podawcza stanowi dostępny publicznie środek komunikacji elektronicznej służący do przekazywania dokumentu elektronicznego do podmiotu publicznego przy wykorzystaniu powszechnie dostępnego systemu teleinformatycznego (art. 3 pkt 17 ww. ustawy). Ustawodawca w art. 2 wskazał również zakres podmiotowy obowiązywania ustawy, wymieniając podmioty mające obowiązek wykonywać normy prawne zawarte w ustawie. Do tego katalogu należą między innymi jednostki budżetowe. Stosownie do zapisu art. 16 ust. 1 u.i.d.p., podmiot publiczny, organizując przetwarzanie danych w systemie teleinformatycznym, jest obowiązany zapewnić możliwość przekazywania danych również w postaci elektronicznej przez wymianę dokumentów elektronicznych związanych z załatwianiem spraw należących do jego zakresu działania, wykorzystując informatyczne nośniki danych lub środki komunikacji elektronicznej.

Jednostki budżetowe to jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych nieposiadające osobowości prawnej, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu a pobrane dochody odprowadzają na rachunek budżetu jednostki samorządu terytorialnego.
Jak wynika z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U z 2020 roku poz. 17 i 278) szkoły prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego są jednostkami budżetowymi.

Stan faktyczny:

W niniejszej sprawie mamy do czynienia ze skargą na dyrektora Szkoły Podstawowej w Starych Bogaczowicach w związku z niezapewnieniem elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP.

Skarga zawiera treści wskazujące na niedopełnienie obowiązku przez dyrektora w tym zakresie, co uniemożliwiło kierowanie pism w formie elektronicznej do Szkoły.

Jak wynika z przytoczonych wyżej przepisów podmioty publiczne, organizując przetwarzanie danych w systemie teleinformatycznym są obowiązane zapewnić możliwość przekazania danych również w postaci elektronicznej przez wymianę dokumentów związanych z załatwieniem spraw należących do ich zakresu działania, wykorzystując do tego również środki komunikacji elektronicznej. Szkoły i jednostki oświatowe jako podmioty publiczne mają obowiązek udostępnić elektroniczną skrzynkę podawczą, spełniającą standardy określone i opublikowane na ePUAP przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, oraz zapewnić jej obsługę.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zbadała obszar wymogów ustawowych oraz wyjaśniła stan faktyczny stawianych zarzutów. Z wyjaśnień złożonych przez Sekretarza Gminy wynika, że faktycznie w momencie złożenia do tut. organu skargi brak było elektronicznej skrzynki podawczej, co uniemożliwiało składanie i wymianę pism elektronicznych za pomocą bezpiecznego podpisu elektronicznego lub profilu zaufanego ePUAP. Dyrektor Szkoły została zobowiązana do aktywowania skrzynki ePUAP przez Ministerstwo Cyfryzacji. Obecnie Szkoła oczekuje na weryfikacje wniosku o nadanie uprawnień i aktywowanie skrzynki ePUAP przez Ministerstwo Cyfryzacji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała zasadność zarzutów opisanych przez skarżącego, a działania dyrektora zmierzające do zapewnienia wymiany dokumentów elektronicznych poprzez uruchomienie skrzynki ePUAP są potwierdzeniem słuszności uwag wykazanych w złożonej skardze.

Mając na względzie powyższe Rada Gminy Stare Bogaczowice uznaje skargę złożoną przez Pana XXXXX za zasadną.