



Numer pisma: RIG.6236.6.2020-12

Decyzja

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) oraz w związku z art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego w sprawie usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania na terenie działki nr 101/3 obręb Struga gm. Stare Bogaczowice,

Wójt Gminy Stare Bogaczowice z urzędu:

ustala wobec [REDAKTOWANE], jako posiadaczy odpadów następujące obowiązki:

1. **Obowiązek usunięcia odpadów** o kodach:
 - 17 01 01 – odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów,
 - 17 01 02 – gruz ceglany
 - 17 05 04 – gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03, z terenu działki nr 101/3 obręb Struga.
2. Obowiązek, o którym mowa w pkt. 1 zostanie wykonany w ten sposób, że odpady zostaną wywiezione zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, tj. poprzez zawarcie umowy na usunięcie, transport i zagospodarowanie odpadów z przedsiębiorcą posiadającym odpowiednie zezwolenie, wydane przez właściwy organ.
3. Obowiązek, o którym mowa w pkt. 1 zostanie wykonany w terminie **60 dni od dnia, w którym przedmiotowa decyzja stanie się ostateczna.**
4. **Obowiązek pisemnego powiadomienia** tut. Organu o wykonaniu nałożonego obowiązku oraz potwierdzenia wypełnienia nałożonego obowiązku stosownymi dokumentami.

Uzasadnienie

W dniu 3 czerwca 2020 r. tutejszy organ, w związku ze zgłoszeniem mieszkańca, wystąpił do właściciela nieruchomości oznaczonej geodezyjnie, jako działka nr 101/3 obręb Struga gm. Stare Bogaczowice z pismem o złożenie wyjaśnienia czy posiada stosowne

zezwolenia na składowanie odpadów. Dnia 22 czerwca 2020 r. do Urzędu Gminy Stare Bogaczowice zgłosił się Pan [REDAKTOWANO] współwłaściciel ww. działki i złożył wyjaśnienie, że zgromadzone odpady będzie wykorzystywał do budowy ogrodzenia, na które uzyskał zaświadczenie o braku sprzeciwu wykonania robót budowlanych ze Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu.

Wójt Gminy Stare Bogaczowice wszczął w dniu 31 lipca 2020 r. z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie nakazu usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, zlokalizowanego na terenie działki nr 101/3 obręb Struga.

Zgodnie z ustawą o odpadach składowanie lub magazynowanie odpadów może odbywać się jedynie w miejscu do tego przeznaczonym i przystosowanym oraz po uzyskaniu odpowiednich decyzji administracyjnych, dlatego podjęto dalsze działania w celu wyjaśnienia zaistniałego stanu rzeczy.

Zawiadomieniem z dnia 31 lipca 2020 r. strony postępowania zostały poinformowane o terminie przeprowadzenia dowodu z oględzin ww. działki, który został wyznaczony na dzień 18 sierpnia 2020 r. na godzinę 13:00. W wyznaczonym terminie dokonano oględzin przedmiotowej działki, w trakcie których obecny był współwłaściciel działki Pan [REDAKTOWANO]. Podczas oględzin stwierdzono, że na działce w dwóch różnych jej częściach składowane są odpady o kodach *17 01 01 odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów, 17 01 02 gruz ceglany, 17 05 04 gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03*. Z przeprowadzonych oględzin sporządzono protokół oraz wykonano dokumentację fotograficzną. Strona w wyjaśnieniach do protokołu z oględzin powołała się na Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2015 r. w sprawie listy rodzajów odpadów, które osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi na potrzeby własne, oraz dopuszczalnych metod ich odzysku (Dz. U. z 2016 r. poz. 93). Ponadto, strona postępowania złożyła wyjaśnienia, że przyjmuje odpady do celów rekultywacji, na które jak zeznała, nie posiada zezwolenia.

Właściciele przedmiotowej działki są rolnikami. Sąd Najwyższy w uchwale z dnia 26 lutego 2015 r. (Sygn. Akt III CZP 108/14) odniósł się do stanowiska rolnika, jako przedsiębiorcy, przywołując art. 43¹ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740) z którego wynika, że przedsiębiorcą jest m.in. osoba fizyczna, prowadząca we własnym imieniu działalność gospodarczą lub zawodową. Przyjmuje się, że działalność gospodarczą charakteryzuje cel zarobkowy i zarobkowy, działanie we własnym imieniu, ciągłość tego działania oraz uczestnictwo w obrocie gospodarczym. Mając na uwadze powyższe, działalność w dziedzinie rolnictwa spełniająca wskazane cechy traktowana jest, jako działalność gospodarcza. Przywołane przez stronę postępowania zwolnienie z obowiązku uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów (art.45 ust. 1 pkt 2 u.o.) odnosi się do osób fizycznych i jednostek organizacyjnych nie będących przedsiębiorcami wykorzystującymi odpady na potrzeby własne.

Ponadto zgodnie z art. 3 ust.1 pkt 14 u.o. pod pojęciem odzysku rozumie się jakiegokolwiek proces, którego głównym wynikiem jest to, aby odpady służyły użytecznemu zastosowaniu przez zastąpienie innych materiałów, które w przeciwnym wypadku zostałyby użyte do spełnienia danej funkcji, lub w wyniku, którego odpady są przygotowywane do spełnienia takiej funkcji w danym zakładzie lub ogólnie w gospodarce. Ze zgromadzonego

materiału dowodowego wynika, że sporna działka jest wykorzystywana do celów rolnych, sam [REDAKTOWANE] jest czynnym rolnikiem a odpady zwożone są na przedmiotową działkę w jedno miejsce, zwiększając tym samym utworzony nasyp i wbrew wyjaśnieniom strony postępowania nie są poddawane dopuszczalnym metodom odzysku określonym w przywoływanym rozporządzeniu. Zgromadzone odpady ze względu na same właściwości techniczne nie mogłyby służyć także na cele wzniesienia ogrodzenia. Ponadto jak wynika z zeznań strony, zwożenie odpadów miało charakter niekontrolowany albowiem [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] pozwolił bliżej nieokreślonej liczbie osób na zwożenie tychże odpadów na jego nieruchomość rolną począwszy od jesieni 2019 r. W wyniku metodycznego magazynowania ww. odpadów zwiększał się nasyp, który nie ma żadnego związku z budową ewentualnego ogrodzenia ani z rekultywacją terenu.

Wójt Gminy Stare Bogaczowice, w toku prowadzonego postępowania pismem z dnia 9 września 2020 r., zwrócił się do Starosty Wałbrzyskiego o podanie pisemnej informacji w sprawie zakresu posiadanych zezwoleń lub ich braku, dotyczących magazynowania odpadów na działce nr 101/3 obręb Struga. Starosta Wałbrzyski pismem z dnia 14 września 2020 r. poinformował Wójta Gminy Stare Bogaczowice, iż nie wydawał żadnego zezwolenia wynikającego z przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 797 ze zm.)

Pismem z dnia 27 października 2020 r. Organ administracji publicznej stosownie do art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 256 ze zm.) przed wydaniem decyzji zawiadomił strony postępowania administracyjnego, iż mają możliwość wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszenia uwag i wniosków do postępowania, w terminie 7 dni od daty doręczenia przedmiotowego zawiadomienia. Strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

W związku z powyższym tut. Organ po przeanalizowaniu zebranego materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie, działając na podstawie art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 o odpadach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 797 ze zm.) ustalił wobec właścicieli nieruchomości obowiązek usunięcia odpadów znajdujących się na działce nr 101/3 obręb Struga gm. Stare Bogaczowice.

Art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach stanowi, że „posiadacz odpadów jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania”.

Art. 26 ust. 2 powołanej ustawy stanowi, że „w przypadku nieusunięcia odpadów zgodnie z ust. 1, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, z wyjątkiem, gdy obowiązek usunięcia odpadów jest skutkiem wydania decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami”. Z przepisu tego wynika, zatem, że w każdym przypadku stwierdzenia składowania lub magazynowania odpadów w miejscu do tego nieprzeznaczonym właściwy organ, określony w przywołanym powyżej przepisie, jest zobligowany do zastosowania środka nadzorczego w postaci decyzji nakazującej usunięcie odpadów.

Bez wątplenia należy stwierdzić, iż właściciele przedmiotowej nieruchomości są posiadaczami odpadów. Ustawa o odpadach definiuje, bowiem posiadacza odpadów, jako wytwórcę odpadów lub osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną

nieposiadającą osobowości prawnej będące w posiadaniu odpadów; domniemywa się, że władający powierzchnią zmieni jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości.

W trakcie prowadzonego postępowania stwierdzono, że na terenie działki nr 101/3 obręb Struga składowane są odpady o kodach *17 01 01 odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów, 17 01 02 gruz ceglany, 17 05 04 gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03*. Na składowanie lub magazynowanie przedmiotowych odpadów właściciele nieruchomości nie posiadają zezwoleń, więc nie mają prawa ich składowania bądź magazynowania na ww. terenie.

Reasumując, w świetle zgromadzonego materiału dowodowego i wszystkich obowiązujących przepisów uznać należy, iż zachodzą podstawy do wydania decyzji nakazującej posiadaczowi odpadów ich usunięcia z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania. Właściciele nieruchomości zobowiązani zostali do usunięcia odpadów w terminie 60 dni od dnia, w którym przedmiotowa decyzja zostanie ostateczna. Zdaniem tut. Organu jest to termin wystarczający do usunięcia odpadów z przedmiotowej nieruchomości.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

- 1) Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Wałbrzychu za pośrednictwem Wójta Gminy Stare Bogaczowice w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.
- 2) W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strony mogą zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję – art. 127 a §1 k.p.a.
- 3) Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnia ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
- 4) W przypadku wymienionym w pkt. 2 i 3 odwołanie służyć nie będzie i decyzja stanie się ostateczna i prawomocna z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania – art. 107 §1 pkt. 7 k.p.a.
- 5) Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania – art. 130 § 4 k.p.a.

Otrzymują:

1. BIP
2. A/a.

Sporządziła: Anna Stochaj, Inspektor ds. gospodarki odpadami komunalnymi i ewidencji podmiotów gospodarczych tel. 74 8452133

WÓJT GMINY
Stare Bogaczowice

M. Stasławski Lech