



Numer pisma: RIG.6236.6.2020-20

Decyzja

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) oraz w związku z art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 779 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego w sprawie usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania na terenie działki nr 101/3 obręb Struga gm. Stare Bogaczowice,

Wójt Gminy Stare Bogaczowice z urzędu:

nakazuje [REDAKTED], jako posiadaczom odpadów:

1. **Usunąć odpady** o kodach:
 - 17 01 01 – odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów,
 - 17 01 02 – gruz ceglany
 - 17 05 04 – gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03, z terenu działki nr 101/3 obręb Struga.
2. Obowiązek, o którym mowa w pkt. 1 zostanie wykonany w ten sposób, że odpady zostaną wywiezione zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, tj. poprzez zawarcie umowy na usunięcie, transport i zagospodarowanie odpadów z przedsiębiorcą posiadającym odpowiednie zezwolenie, wydane przez właściwy organ.
3. Obowiązek, o którym mowa w pkt. 1 zostanie wykonany w terminie **90 dni od dnia, w którym przedmiotowa decyzja stanie się ostateczna.**
4. **Obowiązek pisemnego powiadomienia** tut. Organu o wykonaniu nałożonego obowiązku oraz potwierdzenia wypełnienia nałożonego obowiązku stosownymi dokumentami.

Uzasadnienie

Dnia 17.12.2020 r. Wójt Gminy Stare Bogaczowice wydał decyzje znak RIG.6236.6.2020-10, RIG.6236.6.2020-11 ustalające obowiązek usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania na terenie działki nr 101/3 obręb Struga gm. Stare Bogaczowice wobec posiadaczy odpadów [REDACTED]. Strony postępowania odwołały się od wydanych decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego. Samorządowe Kolegium Odwoławcze decyzjami znak SKO4132/3/2021, SKO 4132/4/2021 uchyliło zaskarżone decyzje w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji. W uzasadnieniu wskazano uchybienia formalne, które miały miejsce we wszczętym postępowaniu, wskazano także, iż zebrany materiał dowodowy w przedmiotowej sprawie wskazuje, że zgromadzone na działce nr 101/3 obręb Struga gm. Stare Bogaczowice odpady przekraczają ilości odpadów, które zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2015 r. w sprawie listy rodzajów odpadów, które osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi na potrzeby własne, oraz dopuszczalnych metod ich odzysku (Dz. U. z 2016 r. poz. 93).

W związku z powyższym Wójt Gminy Stare Bogaczowice odnosząc się do ustaleń Samorządowego Kolegium Odwoławczego, dnia 21 kwietnia 2021 r. zawiadomieniem znak RIG.6236.6.2020-15 zawiadomił wszystkie strony, że w dniu 31 lipca 2020 r. wszczęte zostało z urzędu postępowanie w sprawie nakazu usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, zlokalizowanego na terenie działki nr 101/3 obręb Struga

Zawiadomieniem z dnia 24 maja 2021 r. znak RIG6236.6.2020-6 wszystkie strony postępowania zostały poinformowane o terminie przeprowadzenia dowodu z oględzin ww. działki, które zostały wyznaczone na dzień 14 czerwca 2021 r. na godzinę 13:00. W wyznaczonym terminie dokonano oględzin przedmiotowej działki, w trakcie, których obecny był współwłaściciel działki [REDACTED]. Podczas oględzin stwierdzono, że na działce składowane są odpady o kodach *17 01 01 odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów, 17 01 02 gruz ceglany, 17 05 04 gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03, 17 02 03 asfalt inny niż wymieniony w 17 03 01*. Zgromadzone odpady tworzą nasyp o wysokości ok. 10 m. Można zauważyć, że ilość odpadów nie zmieniła się od pierwszych oględzin wykonanych dnia 18 sierpnia 2020 r. Z przeprowadzonych oględzin sporządzono protokół oraz wykonano dokumentację fotograficzną. [REDACTED] zeznał do protokołu, że odpady w postaci asfaltu zostały mu podrzucone, oraz, że zobowiązuje się do ich uprzątnięcia w ciągu 7 dni.

Zawiadomieniem z dnia 2 lipca 2021 r. znak RIG.6236.6.2020-17 wszystkie strony postępowania zostały poinformowane o terminie ponownego przeprowadzenia dowodu z oględzin ww. działki, który został wyznaczony na dzień 19 lipca 2021 r. na godzinę 13:00, w celu weryfikacji usunięcia odpadów w postaci asfaltu (17 02 03), do usunięcia, których strona zobowiązała się podczas poprzednich oględzin działki. Strony postępowania odebrały zawiadomienie o oględzinach po wyznaczonym w zawiadomieniu terminie.

Zawiadomieniem z dnia 30 lipca 2021 r. znak RIG.6236.6.2020-18 wszystkie strony postępowania zostały poinformowane o ponownym wyznaczeniu terminu dokonania oględzin działki, został on wyznaczony na dzień 3 września 2021 r. na godz. 12.00. W wyznaczonym terminie dokonano oględzin przedmiotowej działki, w trakcie, których obecny był

współwłaściciel działki [REDAKTOWANE]. Podczas oględzin stwierdzono brak widocznych odpadów asfaltu. Z oględzin sporządzono protokół. [REDAKTOWANE] zeznał do protokołu, iż widoczne elementy asfaltu usunął w taki sposób, iż wyrzucił ww. odpady do pojemnika na odpady komunalne położonego w okolicy nieruchomości, w której zamieszkuje w miejscowości Wałbrzych. Dodatkowo zeznał, iż wskazanych odpadów było ok. 100 kg.

Pismem z dnia 7 września 2021 r. znak RIG.6236.6.2020-19 Organ administracji publicznej stosownie do art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 poz. 735 ze zm.) przed wydaniem decyzji zawiadomił strony postępowania administracyjnego, iż mają możliwość wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszenia uwag i wniosków do postępowania, w terminie 7 dni od daty doręczenia przedmiotowego zawiadomienia. Strony postępowania nie wniosły żadnych uwag i wniosków.

W toku prowadzonego postępowania, strona złożyła wyjaśnienia, iż wskazane odpady przyjmowane były do celów rekultywacji, na które strona nie posiada zezwolenia w okresie od jesieni 2019 r. do czerwca 2020. [REDAKTOWANE] zeznał, że dokonuje rekultywacji i niwelacji terenu w celu bezpiecznego dojazdu do dalszej części działki. Strona powołuje się na rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2015 r. w sprawie listy rodzajów odpadów, które osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi na potrzeby własne, oraz dopuszczalnych metod ich odzysku (Dz. U. z 2016 r. poz. 93).

Właściciele przedmiotowej działki są rolnikami, Sąd Najwyższy w uchwale z dnia 26 lutego 2015 r. (Sygn. Akt III CZP 108/14) odniósł się do stanowiska rolnika, jako przedsiębiorcy, przywołując art. 43 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz., 1740 ze zm.), z którego wynika, że przedsiębiorcą jest m.in. osoba fizyczna, prowadząca we własnym imieniu działalność gospodarczą lub zawodową. Przyjmuje się, że działalność gospodarczą charakteryzuje cel zawodowy i zarobkowy, działanie we własnym imieniu, ciągłość tego działania oraz uczestnictwo w obrocie gospodarczym. Mając na uwadze powyższe, działalność w dziedzinie rolnictwa spełniająca wskazane cechy traktowana jest, jako działalność gospodarcza. Przywołane przez stronę postępowania zwolnienie z obowiązku uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów (art.45 ust. 1 pkt 2 u.o.) odnosi się do osób fizycznych i jednostek organizacyjnych nie będących przedsiębiorcami wykorzystującymi odpady na potrzeby własne.

Ponadto zgodnie z art. 3 ust.1 pkt 14 u.o. pod pojęciem odzysku rozumie się jakikolwiek proces, którego głównym wynikiem jest to, aby odpady służyły użytecznemu zastosowaniu przez zastąpienie innych materiałów, które w przeciwnym wypadku zostałyby użyte do spełnienia danej funkcji, lub w wyniku, którego odpady są przygotowywane do spełnienia takiej funkcji w danym zakładzie lub ogólnie w gospodarce. Ze zgromadzonego materiału dowodowego wynika, że odpady zwożone są na przedmiotową działkę w jedno miejsce zwiększając tym samym utworzony nasyp i wbrew wyjaśnieniom strony postępowania nie są poddawane dopuszczalnym metodom odzysku określonym w przywoływanym rozporządzeniu. Ponadto ilość przywiezionych odpadów przekracza maksymalne ilości przyjęcia odpadów wskazane w przytaczanym rozporządzeniu, ponieważ jak wynika z zeznań strony, zwożenie odpadów miało charakter niekontrolowany albowiem

[REDAKCYJNA] pozwolił bliżej nieokreślonej liczbie osób na zwożenie tychże odpadów na jego nieruchomości rolną począwszy od jesieni 2019 r. W wyniku metodycznego magazynowania ww. odpadów zwiększał się nasyp, niemający nic wspólnego z rekultywacją terenu.

Wójt Gminy Stare Bogaczowice, w toku prowadzonego postępowania pismem z dnia 9 września 2020 r., zwrócił się do Starosty Wałbrzyskiego o podanie pisemnej informacji w sprawie zakresu posiadanych zezwoleń lub ich braku, dotyczących magazynowania odpadów na działce nr 101/3 obręb Struga. Starosta Wałbrzyski pismem z dnia 14 września 2020 r. poinformował Wójta Gminy Stare Bogaczowice, iż nie wydawał żadnego zezwolenia wynikającego z przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 779 ze zm.)

Mając na uwadze powyższe tut. Organ po przeanalizowaniu zebranego materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie, działając na podstawie art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 o odpadach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 779 ze zm.) nakazuje usunięcie odpadów znajdujących się na działce nr 101/3 obręb Struga gm. Stare Bogaczowice.

Art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach stanowi, że „posiadacz odpadów jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania”.

Art. 26 ust. 2 powołanej ustawy stanowi, że „w przypadku nieusunięcia odpadów zgodnie z ust. 1, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, z wyjątkiem, gdy obowiązek usunięcia odpadów jest skutkiem wydania decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami”. Z przepisu tego wynika, zatem, że w każdym przypadku stwierdzenia składowania lub magazynowania odpadów w miejscu do tego nieprzeznaczonym właściwy organ, określony w przywołanym powyżej przepisie, jest zobligowany do zastosowania środka nadzorczego w postaci decyzji nakazującej usunięcie odpadów.

Bez wątplenia należy stwierdzić, iż właściciele przedmiotowej nieruchomości są posiadaczami odpadów. Ustawa o odpadach definiuje, bowiem posiadacza odpadów, jako wytwórcę odpadów lub osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej będące w posiadaniu odpadów; domniemywa się, że władający powierzchnią zmiany jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości.

W trakcie prowadzonego postępowania stwierdzono, że na terenie działki nr 101/3 obręb Struga składowane są odpady o kodach *17 01 01 odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów, 17 01 02 gruz ceglany, 17 05 04 gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03*. Na składowanie lub magazynowanie przedmiotowych odpadów właściciele nieruchomości nie posiadają zezwoleń, więc nie mają prawa ich składowania bądź magazynowania na ww. terenie.

Reasumując, w świetle zgromadzonego materiału dowodowego i wszystkich obowiązujących przepisów uznać należy, iż zachodzą podstawy do wydania decyzji nakazującej posiadaczowi odpadów ich usunięcia z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania. Właściciele nieruchomości zobowiązani zostali do usunięcia odpadów w terminie 90 dni od dnia, w którym przedmiotowa decyzja zostanie

ostateczna. Zdaniem tut. Organu jest to termin wystarczający do usunięcia odpadów z przedmiotowej nieruchomości.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

- 1) Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Wałbrzychu za pośrednictwem Wójta Gminy Stare Bogaczowice w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.
- 2) W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strony mogą zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję – art. 127 a §1 k.p.a.
- 3) Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnia ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
- 4) W przypadku wymienionym w pkt. 2 i 3 odwołanie służyć nie będzie i decyzja stanie się ostateczna i prawomocna z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania – art. 107 §1 pkt. 7 k.p.a.
- 5) Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania – art. 130 § 4 k.p.a.

WOJT GMINY
Stare Bogaczowice
Miroslaw Lech

Otrzymują:

1. Adresat

2. A/a.

3. BIP Urzędu Gminy Stare Bogaczowice

4. Tablica informacyjna w Urzędzie Gminy Stare Bogaczowice

Sporządziła: Anna Stochaj, Inspektor ds. gospodarki odpadami komunalnymi i ewidencji podmiotów gospodarczych tel. 74 8452133