



Numer pisma: RIG.6236.6.2020-32

Decyzja 159/2023

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) oraz w związku z art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego w sprawie usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania na terenie działki nr [] obręb Struga gm. Stare Bogaczowice,

Wójt Gminy Stare Bogaczowice

z urzędu:

nakazuje Panu [REDACTED], jako posiadaczowi odpadów:

1. **Usunąć odpady** o kodach:
 - 17 01 01 – odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów,
 - 17 01 02 – gruz ceglany
 - 17 05 04 – gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03, z terenu działki nr 101/3 obręb Struga.
2. Obowiązek, o którym mowa w pkt. 1 zostanie wykonany w ten sposób, że odpady zostaną wywiezione zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, tj. poprzez zawarcie umowy na usunięcie, transport i zagospodarowanie odpadów z przedsiębiorcą posiadającym odpowiednie zezwolenie, wydane przez właściwy organ.
3. Obowiązek, o którym mowa w pkt. 1 zostanie wykonany w terminie **90 dni od dnia, w którym przedmiotowa decyzja stanie się ostateczna.**
4. **Obowiązek pisemnego powiadomienia** tut. Organu o wykonaniu nałożonego obowiązku oraz potwierdzenia wypełnienia nałożonego obowiązku stosownymi dokumentami.

Uzasadnienie

Dnia 17.12.2020 r. Wójt Gminy Stare Bogaczowice wydał decyzje znak RIG.6236.6.2020-10, RIG.6236.6.2020-11 ustalające obowiązek usunięcia odpadów z miejsca

nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania na terenie działki [REDAKTOWANE] obręb Struga gm. Stare Bogaczowice wobec posiadaczy odpadów [REDAKTOWANE]. Strony postępowania odwołały się od wydanych decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego. Samorządowe Kolegium Odwoławcze decyzjami znak SKO4132/3/2021, SKO 4132/4/2021 uchyliło zaskarżone decyzje w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji. W uzasadnieniu wskazano uchybienia formalne, które miały miejsce we wszczętym postępowaniu, wskazano także, iż zebrany materiał dowodowy w przedmiotowej sprawie wskazuje, że zgromadzone na działce nr [REDAKTOWANE] obręb Struga gm. Stare Bogaczowice odpady przekraczają ilości odpadów, które zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2015 r. w sprawie listy rodzajów odpadów, które osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi na potrzeby własne, oraz dopuszczalnych metod ich odzysku (Dz. U. z 2016 r. poz. 93).

W związku z powyższym Wójt Gminy Stare Bogaczowice odnosząc się do ustaleń Samorządowego Kolegium Odwoławczego, dnia 21 kwietnia 2021 r. zawiadomieniem znak RIG.6236.6.2020-15 zawiadomił wszystkie strony, że w dniu 31 lipca 2020 r. wszczęte zostało z urzędu postępowanie w sprawie nakazu usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, zlokalizowanego na terenie działki nr [REDAKTOWANE] obręb Struga

Zawiadomieniem z dnia 24 maja 2021 r. znak RIG6236.6.2020-6 wszystkie strony postępowania zostały poinformowane o terminie przeprowadzenia dowodu z oględzin ww. działki, które zostały wyznaczone na dzień 14 czerwca 2021 r. na godzinę 13:00. W wyznaczonym terminie dokonano oględzin przedmiotowej działki, w trakcie, których obecny był współwłaściciel działki Pan [REDAKTOWANE]. Podczas oględzin stwierdzono, że na działce składowane są odpady o kodach *17 01 01 odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów, 17 01 02 gruz ceglany, 17 05 04 gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03, 17 02 03 asfalt inny niż wymieniony w 17 03 01*. Zgromadzone odpady tworzą nasyp o wysokości ok. 10 m. Można zauważyć, że ilość odpadów nie zmieniła się od pierwszych oględzin wykonanych dnia 18 sierpnia 2020 r. Z przeprowadzonych oględzin sporządzono protokół oraz wykonano dokumentację fotograficzną. Pan [REDAKTOWANE] zeznał do protokołu, że odpady w postaci asfaltu zostały mu podrzucone, oraz, że zobowiązuje się do ich uprzątnięcia w ciągu 7 dni.

Zawiadomieniem z dnia 2 lipca 2021 r. znak RIG.6236.6.2020-17 wszystkie strony postępowania zostały poinformowane o terminie ponownego przeprowadzenia dowodu z oględzin ww. działki, który został wyznaczony na dzień 19 lipca 2021 r. na godzinę 13:00., w celu weryfikacji usunięcia odpadów w postaci asfaltu (17 02 03), do usunięcia, których strona zobowiązała się podczas poprzednich oględzin działki. Strony postępowania odebrały zawiadomienie o oględzinach po wyznaczonym w zawiadomieniu terminie.

Zawiadomieniem z dnia 30 lipca 2021 r. znak RIG.6236.6.2020-18 wszystkie strony postępowania zostały poinformowane o ponownym wyznaczeniu terminu dokonania oględzin działki, został on wyznaczony na dzień 3 września 2021 r. na godz. 12.00. W wyznaczonym terminie dokonano oględzin przedmiotowej działki, w trakcie, których obecny był współwłaściciel działki Pan [REDAKTOWANE]. Podczas oględzin stwierdzono brak widocznych odpadów asfaltu. Z oględzin sporządzono protokół. Pan [REDAKTOWANE] zeznał do protokołu, iż widoczne elementy asfaltu usunął w taki sposób, iż wyrzucił ww.

odpady do pojemnika na odpady komunalne położonego w okolicy nieruchomości, w której zamieszkuje w miejscowości Wałbrzych. Dodatkowo zeznał, iż wskazanych odpadów było ok. 100 kg.

Pismem z dnia 7 września 2021 r. znak RIG.6236.6.2020-19 Organ administracji publicznej stosownie do art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 poz. 699 ze zm.) przed wydaniem decyzji zawiadomił strony postępowania administracyjnego, iż mają możliwość wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszenia uwag i wniosków do postępowania, w terminie 7 dni od daty doręczenia przedmiotowego zawiadomienia. Strony postępowania nie wniosły żadnych uwag i wniosków.

W toku prowadzonego postępowania, strona złożyła wyjaśnienia, iż wskazane odpady przyjmowane były do celów rekultywacji, na które strona nie posiada zezwolenia w okresie od jesieni 2019 r. do czerwca 2020. Pan [REDAKTOWANE] zeznał, że dokonuje rekultywacji i niwelacji terenu w celu bezpiecznego dojazdu do dalszej części działki. Strona powołuje się na rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2015 r. w sprawie listy rodzajów odpadów, które osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi na potrzeby własne, oraz dopuszczalnych metod ich odzysku (Dz. U. z 2016 r. poz. 93).

Właściciel przedmiotowej działki jest rolnikiem, Sąd Najwyższy w uchwale z dnia 26 lutego 2015 r. (Sygn. Akt III CZP 108/14) odniósł się do stanowiska rolnika, jako przedsiębiorcy, przywołując art. 43 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz., 1740 ze zm.), z którego wynika, że przedsiębiorcą jest m.in. osoba fizyczna, prowadząca we własnym imieniu działalność gospodarczą lub zawodową. Przyjmuje się, że działalność gospodarczą charakteryzuje cel zawodowy i zarobkowy, działanie we własnym imieniu, ciągłość tego działania oraz uczestnictwo w obrocie gospodarczym. Mając na uwadze powyższe, działalność w dziedzinie rolnictwa spełniająca wskazane cechy traktowana jest, jako działalność gospodarcza. Przywołane przez stronę postępowania zwolnienie z obowiązku uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów (art.45 ust. 1 pkt 2 u.o.) odnosi się do osób fizycznych i jednostek organizacyjnych nie będących przedsiębiorcami wykorzystującymi odpady na potrzeby własne.

Ponadto zgodnie z art. 3 ust.1 pkt 14 u.o. pod pojęciem odzysku rozumie się jakiegokolwiek proces, którego głównym wynikiem jest to, aby odpady służyły użytecznemu zastosowaniu przez zastąpienie innych materiałów, które w przeciwnym wypadku zostałyby użyte do spełnienia danej funkcji, lub w wyniku, którego odpady są przygotowywane do spełnienia takiej funkcji w danym zakładzie lub ogólnie w gospodarce. Ze zgromadzonego materiału dowodowego wynika, że odpady zwożone są na przedmiotową działkę w jedno miejsce zwiększając tym samym utworzony nasyp i wbrew wyjaśnieniom strony postępowania nie są poddawane dopuszczalnym metodom odzysku określonym w przywoływanym rozporządzeniu. Ponadto ilość przywiezionych odpadów przekracza maksymalne ilości przyjęcia odpadów wskazane w przytaczanym rozporządzeniu, ponieważ jak wynika z zeznań strony, zwożenie odpadów miało charakter niekontrolowany albowiem Pan [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] pozwolił bliżej nieokreślonej liczbie osób na zwożenie tychże odpadów na jego nieruchomość rolną począwszy od jesieni 2019 r. W wyniku metodycznego magazynowania ww. odpadów zwiększał się nasyp-platformę, niemającą nic wspólnego z rekultywacją terenu.

Wójt Gminy Stare Bogaczowice, w toku prowadzonego postępowania pismem z dnia 9 września 2020 r., zwrócił się do Starosty Wałbrzyskiego o podanie pisemnej informacji w sprawie zakresu posiadanych zezwoleń lub ich braku, dotyczących magazynowania odpadów na działce nr 101/3 obręb Struga. Starosta Wałbrzyski pismem z dnia 14 września 2020 r. poinformował Wójta Gminy Stare Bogaczowice, iż nie wydawał żadnego zezwolenia wynikającego z przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 699 ze zm.)

Mając na uwadze powyższe tut. Organ po przeanalizowaniu zebranego materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie, działając na podstawie art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 o odpadach dnia 6 października 2021 r. wydał decyzję znak RIG.6236.6.2020-20 nakazującą posiadaczom odpadów Pani [REDAKTOWANO] [REDAKTOWANO] usunięcie odpadów znajdujących się na działce nr [REDAKTOWANO] obręb Struga gm. Stare Bogaczowice.

Strony postępowania odwołały się od wydanej decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego. Samorządowe Kolegium Odwoławcze decyzją znak SKO 4132/10/2021 z dnia 22 grudnia 2021 r. utrzymało w mocy skarżoną decyzję.

Dnia 25 stycznia 2023 r. do tut. Organu wpłynęła kserokopia odpisu prawomocnego wyroku z dnia 3 listopada 2022 r. Wojewódzkiego sądu Administracyjnego we Wrocławiu Syg. akt II SA/Wr 202/22 o uchyleniu decyzji I i II instancji ze skargi [REDAKTOWANO] [REDAKTOWANO] na decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 22.12.2021 r. w przedmiocie usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania. Wojewódzki Sąd Administracyjny w treści wyroku wskazał organowi ponowne rozpatrzenie sprawy, zbadanie czy współwłaściciel gruntu jest przedsiębiorcą czyli prowadzi działalność zarobkową we własnym imieniu, w sposób ciągły i zorganizowany oraz ustalenie masy odpadów zgromadzonych na przedmiotowej działce.

Mając na względzie powyższe Wójt Gminy Stare Bogaczowice postanowił przesłuchać Pana [REDAKTOWANO] w charakterze strony na okoliczność prowadzenia przez niego działalności rolniczej. Pan [REDAKTOWANO] stawił się na wezwanie Organu dnia 28 marca 2023 r. z przesłuchana strony sporządzono protokół. Pan [REDAKTOWANO] zeznał do protokołu, że jest właścicielem działek rolnych o powierzchni ok 63 hektarów położonych na terenie gminy Stare Bogaczowice, działki są obsiewane każdego roku, wnioski do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa o dopłaty do obsiewu składane są wyłącznie przez [REDAKTOWANO] zleca wykonywanie robót rolnych na przedmiotowych działkach, posiada także umowy sprzedaży produktów rolnych. Ponadto Pan [REDAKTOWANO] oświadczył, że odpady ziemi i gruzu, które zostały zwiezione na przedmiotową działkę między 2019 a 2020 rokiem są jego własnością, zwiezione zostały w celu niwelacji terenu w ramach budowy gospodarstwa na podstawie decyzji o warunkach zabudowy nr 247/2022 z dnia 01.07.2022 r. Starosty Wałbrzyskiego. Kserokopię decyzji załączono do protokołu.

W celu weryfikacji wyjaśnień strony, Wójt Gminy Stare Bogaczowice zwrócił się do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa z wnioskiem o udzielenie informacji czy były składane i w jakich latach wnioski o dopłaty dla rolników przez [REDAKTOWANO] [REDAKTOWANO]. Dolnośląski Odział Regionalny ARiMR pismem z dnia 4 lipca 2023 r. powiadomił Organ, że wnioski o dopłaty składane były przez

Panią [REDAKTOWANO] w latach 2005-2023 oraz przez Pana [REDAKTOWANO] [REDAKTOWANO] w 2004 r., w latach 2009-2022. W roku 2022 wniosek został wycofany. Jednocześnie wnioski o wpis do ewidencji producentów zarówno Pani [REDAKTOWANO] [REDAKTOWANO] zawierają oświadczenia, że: producent nie współposiada gospodarstwa rolnego wraz z współmałżonkiem, producent nie współposiada gospodarstwa rolnego wraz z inną osobą niż małżonek oraz prowadzi samodzielnie odrębne gospodarstwo rolne, stanowiące zorganizowaną całość gospodarczą. Ponadto ARiMR w piśmie wskazała, że do płatności do gruntów rolnych nie jest uprawniony właściciel gruntu, który nie prowadzi na nim działalności rolniczej.

Postanowieniem 100/2023 z dnia 16 maja 2023 r. Wójt Gminy Stare Bogaczowice włączył w akta sprawy wniosek Pana [REDAKTOWANO] z dnia 23 stycznia 2021 r. do Wójta Gminy Stare Bogaczowice dot. wydania decyzji o warunkach zabudowy „Budowa budynku jednorodzinnego, hali magazynowej (stodoły, magazynu płodów rolnych, magazynu środków produkcji rolnej, magazynu maszyn rolnych) i garażu wraz z niezbędną infrastrukturą, dz. nr [REDAKTOWANO] obręb Struga gmina Stare Bogaczowice” oraz oświadczenie Pana [REDAKTOWANO] [REDAKTOWANO] dot. statusu jego jako rolnika, które wpłynęło do tut. Urzędu Gminy dnia 23 stycznia 2023 r. w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy.

Postanowieniem 140/2023 z dnia 10 lipca 2023 r. Wójt Gminy Stare Bogaczowice włączył w akta sprawy akt notarialny nr 4242/2023 – umowa darowizny. [REDAKTOWANO] [REDAKTOWANO] daruje swojemu mężowi [REDAKTOWANO] cały swój udział wynoszący 1/2 w nieruchomości rolnej bez zabudowań składającej się z działki gruntu nr 7 obręb Struga.

Zawiadomieniem z dnia 17 lipca 2023 r. Wójt Gminy Stare Bogaczowice zawiadomił stronę postępowania o zebraniu materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie. Strona nie stawiała się w wyznaczonym terminie w celu wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów.

W trakcie prowadzonego postępowania stwierdzono, że na terenie działki nr będącej własnością Pana [REDAKTOWANO] składowane są odpady o kodach 17 01 01 odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów, 17 01 02 gruz ceglany, 17 05 04 gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03.

Ustalono, że właściciel działki jest posiadaczem znajdujących się na niej odpadów. Ustawa o odpadach definiuje, bowiem posiadacza odpadów, jako wytwórcę odpadów lub osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej będące w posiadaniu odpadów; domniemywa się, że władający powierzchnią zmieni jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości.

Na składowanie lub magazynowanie przedmiotowych odpadów właściciel nieruchomości nie posiada zezwolenia.

Z uzupełnionego materiału dowodowego wynika, że Pan [REDAKTOWANO] posiada działki rolne o powierzchni ok. 63 hektarów, jest rolnikiem prowadzącym w sposób ciągły we własnym imieniu działalność rolniczą, na przestrzeni kilku lat pobierał dopłaty z ARiMR do prowadzonej działalności rolniczej. Z powyższego bezspornie wynika, że prowadzona działalność rolnicza ma znamiona działalności gospodarczej a przywołane przez stronę zwolnie z obowiązku uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów (art.45 ust. 1 pkt 2 u.o.) odnosi się do osób fizycznych i jednostek

organizacyjnych nie będących przedsiębiorcami wykorzystującymi odpady na potrzeby własne. Organ uznał, że oznaczanie masy zgromadzonych odpadów jest niecelowe i nie ma zastosowania dla rozstrzygnięcia sprawy, gdyż strona nie mogła powoływać się na powyższe zwolnienie i gromadzić na działce żadnej ilości odpadów na własny użytek.

Pan [REDAKTOWANE] złożył wyjaśnienia, że zgromadzone odpady miały mu posłużyć do celów niwelacji terenu w ramach budowy gospodarstwa rolnego. Należy wskazać, że odpady zwożone były na działkę w okresie jesień 2019 r. do czerwca 2020 r. czyli dużo wcześniej niż wnioski do Wójta Gminy Stare Bogaczowice o wydanie decyzji o warunkach zabudowy, który wpłynął do tut. Urzędu Gminy 13 kwietnia 2021 r. oraz decyzja o warunkach zabudowy Starosty Wałbrzyskiego wydana dnia 1 lipca 2022 r. Istotnym też jest, że odpady zwożone były w jedno miejsce sukcesywnie tworząc wysoką platformę, która wbrew oświadczeniu strony nie ułatwia dostępu do dalszej części działki.

Art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach stanowi, że „posiadacz odpadów jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania”.

Art. 26 ust. 2 powołanej ustawy stanowi, że „w przypadku nieusunięcia odpadów zgodnie z ust. 1, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, z wyjątkiem, gdy obowiązek usunięcia odpadów jest skutkiem wydania decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami”. Z przepisu tego wynika, zatem, że w każdym przypadku stwierdzenia składowania lub magazynowania odpadów w miejscu do tego nieprzeznaczonym właściwy organ, określony w przywołanym powyżej przepisie, jest zobligowany do zastosowania środka nadzorczego w postaci decyzji nakazującej usunięcie odpadów.

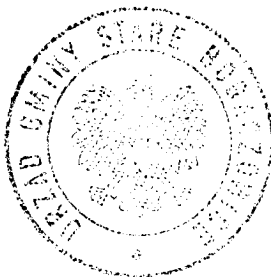
Reasumując, w świetle zgromadzonego materiału dowodowego i wszystkich obowiązujących przepisów uznać należy, iż zachodzą podstawy do wydania decyzji nakazującej posiadaczowi odpadów ich usunięcia z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania. Właściciel nieruchomości zobowiązany został do usunięcia odpadów w terminie 90 dni od dnia, w którym przedmiotowa decyzja zostanie ostateczna. Zdaniem tut. Organu jest to termin wystarczający do usunięcia odpadów z przedmiotowej nieruchomości.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

- 1) Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Wałbrzychu za pośrednictwem Wójta Gminy Stare Bogaczowice w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.
- 2) W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strony mogą zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję – art. 127 a §1 k.p.a.
- 3) Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnia ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

- 4) W przypadku wymienionym w pkt. 2 i 3 odwołanie służyć nie będzie i decyzja stanie się ostateczna i prawomocna z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania – art. 107 §1 pkt. 7 k.p.a.
- 5) Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania – art. 130 § 4 k.p.a.



WOJTY GMINY
Stare Bogaczowice

Mirosław Lech

Otrzymują:

1. Adresat
 2. A/a.
 3. BIP Urzędu Gminy Stare Bogaczowice
 4. Tablica informacyjna w Urzędzie Gminy Stare Bogaczowice
- Sporządziła: Anna Stochaj, Inspektor ds. gospodarki odpadami komunalnymi i ewidencji podmiotów gospodarczych tel. 74 8452133